健康杭州建设领导小组办公室
杭州市发展和改革委员会文件

杭健康办〔2021〕6号

健康杭州建设领导小组办公室　市发展改革委关于印发《健康杭州“十四五”规划》的通知

各区、县(市)人民政府,市级有关单位:

经市政府同意,现将《健康杭州“十四五”规划》印发给你们,请结合实际,认真组织实施。

附件:1. 健康杭州“十四五”规划

2. 市级有关单位名单

健康杭州建设领导小组办公室　　杭州市发展和改革委员会

2021年8月18日

附件 1

健康杭州“十四五”规划

健康杭州建设领导小组办公室

杭州市发展和改革委员会

2021 年 7 月

目　　录

前　言 …… (5)

一、发展背景 …… (6)

(一)发展现状 …… (6)

(二)发展机遇 …… (12)

(三)面临挑战 …… (13)

二、发展思路 …… (14)

(一)指导思想 …… (14)

(二)发展原则 …… (14)

(三)发展目标 …… (15)

三、发展任务 …… (20)

(一)改善健康环境 …… (20)

(二)优化健康服务 …… (23)

(三)构建健康社会 …… (26)

(四)营造健康文化 …… (28)

(五)培育健康人群 …… (29)

(六)发展健康产业 …… (31)

(七)加强健康区域合作 …… (35)

(八)完善健康治理体系 …… (36)

四、保障措施 …… (37)
(一)强化工作领导 …… (37)
(二)落实工作职责 …… (38)
(三)推进科技创新 …… (38)
(四)加强要素保障 …… (39)
(五)注重宣传引导 …… (40)
附表:健康杭州“十四五”规划重点任务表 …… (41)

前　言

杭州市是国内最早进行健康城市建设的城市之一，人群健康水平、社会发展水平、卫生服务能力等都位居全国前列。2016年4月，杭州市政府在全国率先把“将健康融入所有政策”写入地方国民经济和社会发展“十三五”规划纲要。2017年2月，杭州市第十二次党代会提出要“构建面向全民、覆盖全生命周期的健康管理体系，建成健康中国示范区”。2019年10月，杭州市正式印发了《杭州市人民政府办公厅关于印发杭州市公共政策健康影响评价试点实施方案(试行)的通知》，这标志着“将健康融入所有政策”在杭州市城市治理体系中进入法制化。为了争创健康城市，推广“杭州经验”，杭州市积极响应《“健康中国2030”规划纲要》《健康浙江2030行动纲要》号召，基于《“健康杭州2030”规划纲要》和《杭州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合我市健康杭州发展现状、存在问题与发展趋势，编制并实施《健康杭州“十四五”规划》。

《健康杭州“十四五”规划》明确了未来五年健康杭州建设的发展路径、战略导向、主要目标以及重点任务，是杭州市“将健康融入所有政策”的重要实施载体，是未来五年全市健康事业和健康产业协同发展的纲领性、指导性文件，是党委、政府履行相关职责的重要依据，是引导健康相关领域主体行为的重要指南。

规划范围为杭州市市域，规划期限为2021-2025年。

一、发展背景

(一)发展现状

健康环境不断改善。2020年,杭州首次实现空气质量六项指标全部达标和所有国控站点$PM_{2.5}$年均浓度全部达标。其中,市区环境空气优良天数334天,优良率91.3%;$PM_{2.5}$平均浓度29.8微克/立方米。市控断面Ⅰ-Ⅲ类水质比例为98.1%,全市县控以上断面中无劣Ⅴ类断面,集中式供水单位水源水和出厂水监督覆盖率100%,水质达标率达到99.66%。全市城乡生活垃圾分类基本实现全覆盖,天子岭餐厨二期建成调试运行。

健康社会加快形成。2020年,城乡居民基本医疗保险参保率和基本养老保险参保率分别达到99.58%、98.95%。最低生活保障标准达到每人每月1041元,仅次于北京(1100元)和上海(1160元),居全国前列,为全省最高。亿元生产总值生产安全事故死亡率低于0.011。全市食品生产企业已100%建成和使用电子追溯系统,主要食药品抽检合格率分别达到97.5%、100%。社会救助和弱势群体保障标准稳步提高。

健康服务优化提升。全国首创“杭州健康码”,实现数字治疫,为科学防控新冠疫情贡献杭州智慧,交出疫情防控和经济社会发展“两手硬、两站赢”高分答卷。城市大脑赋能推行舒心就医“先看病后付费”,依托“健康码”,在全国率先推出“一码就医”“健康证明”“健康档案”“心理援助”“一键急救”等应用。国内率先建成市级家庭医生互联网诊疗平台,支持医保在线结算和药品

配送上门。电子健康医保卡、电子健康档案开放共享、电子母子健康手册、出生“一件事”联办、用血费用“一站式”服务、急救志愿者互联救治等项目成为国家试点或示范样本。全市医疗服务社会评价满意度达到98.38%。提前实现“9064”的养老服务目标,每千名老人拥有社会养老床位数达到71.1张。

健康人群加快培育。2020年,全市人均期望寿命达到83.12岁,5岁以下儿童死亡率2.78‰、婴儿死亡率1.79‰、孕产妇死亡率1.69/10万,均保持在较低水平。全市居民健康素养水平达38.54%,省内第一,国内领先。全市15分钟体育健身圈基本实现。2020年,经常参加体育锻炼人数比例达到全市人口44.2%,国民体质监测合格率达94%。

健康产业发展向好。2020年,杭州实现健康产业增加值1156亿元,占GDP的7.2%。优化“一核三园多点”产业空间布局。拥有桐庐健康小镇、湘湖智慧健康小镇等6个省、市级健康小镇和杭州国家高新区智慧医疗产业基地等一批产业集聚区。形成以贝达药业、歌礼药业等大企业为龙头的生物医药产业集群;以诺尔康、启明医疗等为代表创新型医疗器械、医用装备企业群;以阿里健康、微医集团等一批医疗人工智能、生物大数据等生物信息企业群。

健康文化氛围浓郁。健康素养进农村文化礼堂覆盖率达94.22%,“金牌健康讲师团”和“百场健康养生讲座进社区”活动形成品牌。市本级杭州图书馆及旗下的20个主题分馆,全市村(社区)图书室或农家书屋均有开设健康专栏、健康知识角,不定

期举办健康沙龙、健康展览展示等活动。注册志愿者人数持续增长。

健康治理初显成效。市委、市政府出台《关于推进大健康治理能力现代化的实施意见》,健康治理生态体系框架基本形成。《杭州市公共政策健康影响评价试点实施意见(试行)》全面实施。将健康理念融入所有政策,在杭州市国土空间规划和公共空间规划领域得到有效体现。

表 1 “十三五”时期健康杭州建设主要指标完成情况

类别	指标名称	单位	口径范围	规划目标	2020 年完成情况
健康环境	1. 市区空气质量优良天数比例	%	市区	76.7	91.3
	2. 市区环境空气颗粒物浓度($PM_{2.5}$)	ug/m^3	市区	省下达指标	29.8
	3. 市控断面 I-III 类水质比例	%	市域	≥92.3	98.1
	4. 生活污水集中处理率	%	建成区	95 以上	98.53
		%	市域	95 以上	98.41
	5. 生活饮用水水质合格率	%	城市	96	100
		%	农村	80	91.58
	6. 生活垃圾资源化利用率	%	建成区	60	100
	7. 农村生活垃圾分类覆盖率	%	农村	50	100
	8. 人均公园绿地面积	m^2	建成区	15	12.63
	9. 县以上城市建成区绿地率	%	建成区	38	36.7
	10. 国家卫生乡镇创建率	%	市域	20	66.96 *

类别	指标名称	单位	口径范围	规划目标	2020年完成情况
健康社会	11. 城乡居民基本医疗保险参保率	%	市域	保持在98以上	99.58
	12. 城乡居民基本养老保险参保率	%	市域	保持在95以上	98.95
	13. 个人卫生支出占卫生总费用的比重	%	市域	30	-
	14. 城镇登记失业率	%	市域	≤3.5	2.42
	15. 低保标准的消费支出替代率	%	建成区	30	30
	16. 基本医疗保险政策范围内住院补偿率	%	市域	70	职工、城乡居民医保基金支付的住院费用实际报销比例84.39%、67.99%
	17. 公交分担率(不含步行)	%	建成区	40	41.8*
	18. 城镇保障性安居工程	万m^2	建成区	年增长21.1%	176.1
	19. 棚户区改造新开工	万套	建成区	26(2016-2020年)	27(2016-2020年)
	20. 人均体育场地面积	m^2	市域	2	2.46
	21. 每千人拥有注册社会体育指导员人数	人	市域	2.5	2.88
	22. 亿元GDP安全生产事故死亡率	人/亿元	市域	<0.047	<0.011
	23. 主要食药品监督抽检合格率	%	市域	97以上	药品抽检合格率100%；食品抽检合格率97.5%
	24. 高中阶段教育毛入学率	%	市域	99.5以上	99.76

类别	指标名称	单位	口径范围	规划目标	2020年完成情况
健康服务	25. 县域内就诊率	%	市域	90	90. 12
	26. 15分钟卫生服务行政村覆盖率	%	市域	100	100
	27. 高血压、糖尿病社区规范管理率	%	市域	70	72. 51、71. 80
	28. 每千人口执业(助理)医师数	人	市域	4. 5	4. 73 *
	29. 每千名老年人口拥有社会养老床位数	张	市域	50	71. 1
	30. 每千人拥有医疗床位数	张	市域	8. 11	8. 27 *
	31. 城乡居民规范化电子健康档案建案率	%	市域	90	91. 24
	32. 责任医生城乡居民规范签约率	%	建成区	50	89. 64
	33. 能够提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比	%	市域	95以上	96. 74
健康人群	34. 人均期望寿命	%	市域	82. 3	83. 12
	35. 婴儿死亡率	‰	市域	4以下	1. 79
	36. 5岁以下儿童死亡率	‰	市域	5以下	2. 78
	37. 孕产妇死亡率	1/10万	市域	7以下	1. 69
	38. 重大慢性病过早死亡率	%	市域	低于全省平均水平	6. 93
	39. 意外伤害死亡率	1/10万	市域	<45	55. 97
	40. 出生缺陷发生率(严重致残的出生缺陷发生率)	‰	市域	15以下	8. 59
	41. 国民体质监测合格率	%	市域	95	94
	42. 成年人高血压患病率	%	市域	30以内	–
	43. 法定传染病总发病率(甲乙类)	1/10万	市域	187. 31	163. 82
	44. 结核病发病率	1/10万	市域	61	50. 37
	45. 15岁以上成人吸烟率	%	市域	21	16. 54
	46. 经常参加体育锻炼人口比例	%	市域	42	44. 2
	47. 居民健康素养水平	%	市域	24	38. 54

类别	指标名称	单位	口径范围	规划目标	2020年完成情况
健康产业	48. 全市健康产业增加值	亿元	市域	1000	1156
	49. 全市健康产业增加值占地区生产总值的比例	%	市域	7	7.2
健康文化	50. 农村文化礼堂中心村覆盖率	%	市域	100	100
	51. 注册志愿者人数	万人	市域	310	318.44

注:标*的采用2019年数据

随着健康中国行动和健康浙江行动的深入推进,尤其是新冠疫情暴发后,健康杭州建设在推进大健康治理体系和治理能力现代化方面存在的短板和弱项也愈发凸显。一是大健康治理的法治基础需要完善,健康杭州考核机制还不完善,杭州市地方健康促进条例的立法工作急需提上议事日程;二是健康影响因素监测、评估、预警等体系尚不完善,健康治理精准导向性不强,导致各方参与健康治理存在一定的盲目性;三是政府部门参与疫情等卫生健康治理仍然存在“条线自理”现象,主体性和协同性不够,缺乏有效的管理、制约和协调机制。四是企业、单位等社会治理主体组织动员不充分,健康主体责任和自我管理能力缺失,职工健康促进主体责任意识仍然淡薄;社会组织参与健康治理的形式和内容存在无序性,社会健康组织的健康促进资源供给与人民群众的健康促进需求不相匹配,导致健康促进资源浪费;五是个人参与健康行动的主动性不够,缺乏自我健康责任意识,“手卫生”“咳嗽礼仪”等健康意识依然淡薄,成人吸烟率等居高不下,中青年人群“不合理饮食”“缺乏体育锻炼”等问题日渐突出,因不良生活方式导致的

慢性病逐年高发,“政府宏观主动”与“个体微观被动”,“客观需求旺盛”与“主观意识淡漠”矛盾日趋凸显;六是传染病防控存在“战时积极、平时消极”等问题,慢性病等重大健康影响因素社会动员力不够;七是政府健康战略考核过于看重工作指标,精准问题和民生导向不足,对民众获得感等效用指标关注较少,社会性评估机制尚未建立。

(二)发展机遇

亚运城市建设与品牌打造带来新机遇。“十四五”时期是亚运会赛前、赛时、赛后的叠加期,亚运会对杭州城市全面发展具有重要推动作用。充分把握赛前筹备、赛时运行、赛后利用等各个阶段对健康城市建设带来的契机,发挥“亚运城市行动”效应,积极开展健康城市打造行动,将亚运城市与健康城市建设、亚运品牌与健康品牌塑造相融合,进一步提升城市规划、建设和管理的健康水平,切实增强市民获得感和幸福感。

数字经济与健康发展叠加带来新机遇。浙江省委省政府提出全面推进数字化改革努力打造“重要窗口”重大标志性成果。杭州持续推进数字经济“一号工程”,为数智健康治理营造良好的数字化环境。数字经济与健康产业、数字治理与健康城市的叠加与碰撞推动健康杭州建设迈向更加高质量发展的新阶段,数字技术的运用将促进大健康战略与经济社会发展深度融合。

区域协调发展战略带来新机遇。长三角一体化、浙江省大湾

区大花园大通道大都市区建设、杭州都市圈等区域协调发展战略实施，为杭州健康产业发展和健康领域合作提供了巨大的市场红利和空间。作为长三角南翼重要的中心城市和杭州都市圈的中心城市，杭州要抢抓全面融入区域一体化发展战略机遇，在大健康领域要主动对接大上海、引领杭州都市圈发展。

消费升级与健康理念更新带来新机遇。“十四五”时期是中国经济由中等收入阶段迈向高收入阶段的关键时期，消费将成为推动经济高质量发展的主动力。目前，杭州人均 GDP 已达到发达国家和地区的水平，人民对美好生活的向往将加快促进信息、养老、健康、文化、休闲等方面的消费升级，尤其是新冠疫情背景下，健康已成社会共识，多层次多样化健康需求持续快速增长。

（三）面临挑战

人口总量与结构变化带来健康服务供需矛盾的挑战。全市人口总量将持续增长，人口老龄化趋势不断凸显，将进一步加剧健康服务供需不匹配的矛盾，医疗卫生服务、养老服务、重点人群健康管理等服务资源供给压力不断显现，成为健康城市建设的潜在挑战。

多重健康威胁因素带来健康与城市协调发展的挑战。工业化、城镇化、人口老龄化，以及疾病谱、生态环境、生活方式不断变化，多重疾病负担并存、多重健康影响因素交织的复杂状况，特别是突发急性传染病传播迅速、波及范围广、危害巨大等风险依然

存在。

健康战略地位的加强加剧区域优质卫生健康资源竞争。随着健康战略地位不断提升,周边城市如嘉兴、苏州、温州等纷纷制定一系列举措提升优质医疗服务水平,促进健康城市建设。杭州在外向型医疗战略合作方面缺乏整体性规划,先进医疗合作突破不显著,属地医疗资源发展空间在未来将面临更为严峻的挑战。

二、发展思路

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大,十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记在浙江、杭州考察时的重要讲话精神,按照“四个杭州”“四个一流”的要求,坚持健康优先发展战略,以高质量发展、高品质生活为主题,以将健康融入所有政策为主线,以改革创新和数字治理为动力,紧抓亚运城市建设契机,把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标,进一步完善健康治理的制度设计和政策体系,着力构建健康治理体系和治理能力现代化的样板区,为高质量发展建设共同富裕示范区城市范例提供全人群、全周期、全方位的健康保障,全面打造健康杭州建设新格局、新标杆和健康中国示范区。

(二)发展原则

坚持健康优先,科学发展。强化健康优先的战略地位,将健康

融入所有政策,优化大健康治理格局,通过转变健康服务模式,优化健康服务供给,科学构建以人民健康为中心的整合型服务体系,深入实践健康杭州以人为本发展、绿色集约发展。

坚持数字赋能,改革创新。把数字牵引作为推动健康杭州高质量发展的强劲内生动能,厚植并发挥杭州打造全国数字经济和数字治理第一城的先发优势,加快健康重点领域和关键环节改革步伐,推进健康领域理论创新、制度创新、管理创新、技术创新,进而构建健康治理的生态体系。

坚持城乡一体,共建共享。以新型城镇化为依托,不断扩大优质公共服务资源覆盖面,缩小城乡差距,推动均衡发展,凝聚政府、企业、社会组织、社区等多方力量,强化个人健康责任,形成全社会维护和促进健康的强大合力,推进并普及人人参与、人人享有。

坚持问题导向,全面协调。立足于全人群和全生命周期,找准影响健康杭州发展的主要问题,制定科学解决方案并组织实施,通过推进健康领域基本公共服务均等化,强化健康服务公益性、普惠性,改善妇女、儿童、老年人、残疾人、低收入和外来流动人员等重点人群健康服务,实现更高水平的全民健康。

(三)发展目标

到2025年,健康融入所有政策的发展理念基本形成,与杭州经济社会发展水平相适应、与城市功能定位和居民全生命周期健康需求相匹配的健康治理体系基本建成,以健康为中心的整合型

健康服务体系持续优化,健康产业成为城市支柱性产业,城市和市民健康水平双提升,健康杭州基本建成,成为全国数智健康治理第一城,健康中国示范区目标基本实现。

到2035年,全面实现健康治理能力现代化,城市环境更加宜居、健康服务优质均衡、健康水平全面提升、健康产业结构优化,健康杭州建设的各项指标任务领先国内、接轨国际,平台、智库、资本"三位一体"的数智健康治理生态体系健全、高效,杭州建设成为全球健康城市的典范。

健康环境全要素提升。全市范围内生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的区域一体化发展道路基本确立,到2025年,细颗粒物($PM_{2.5}$)浓度下降完成省下达目标,市控断面I-III类水质比例达到96%以上,人均公园绿地面积和空气质量达标天数比例均显著提升,主要污染物排放总量大幅减少,打造人与自然和谐共生的诗意栖居环境。

健康服务全人群护航。围绕全生命周期健康服务,从软硬件入手全面增强公共卫生、医疗、妇幼、养老等服务能力。到2025年,每万人口全科医师数达到6人,每千人拥有公共卫生人员数达到国家要求,高血压、糖尿病社区规范管理率达到70%,婴幼儿健康管理率达到95%以上,高品质的全人群、全周期健康服务体系基本建成。

健康社会全方位保障。社会保障、食品药品安全保障、公共安

全保障等体系更加健全,到 2025 年,城乡居民基本医疗保险参保率、基本养老保险参保率分别保持在 99%、95%以上。食品、药品质量安全抽检合格率达到省下达指标。

健康文化全社会认同。构建健康文化纽带,普及健康生活行为方式,通过各类型场所和单位的健康促进培育,强化健康知识、技能,培养全社会对健康文化价值认同,居民健康素养水平达到 45%以上。

健康人群全周期管理。健康人群结构持续优化,群众性体育活动开展丰富,体医、体教等融合卓有成效,到 2025 年,婴儿死亡率控制在 5‰以下,孕产妇死亡率维持在 7/10 万以内,经常参加体育锻炼的人口比例达到 45%,儿童青少年总体近视率累计降低 5%。

健康产业全链条升级。做强做大一批业内领先的健康产业龙头骨干企业,打造一批具有较高知名度的健康品牌和产业集群,健康产业规模不断扩大、发展环境不断优化、发展质量不断提高,基本建立覆盖生命全周期、内涵丰富、形式多样、结构合理的全链条健康产业体系。到 2025 年,全市健康产业增加值达到 1597 亿元左右,年均增长 8%以上,占地区生产总值的 7%左右。

健康治理全生态构建。大健康建设相关领域和关键环节体制改革取得突破,构建服务于微观、中层和宏观的区域数智健康治理平台,健康影响评价制度和健康杭州监测评价制度等政策体系更加成熟。

表 2 “十四五”时期健康杭州建设主要指标

类别	指标名称	单位	口径范围	2020 年完成情况	2025 年目标值
健康环境	1. 空气质量优良天数比率	%	市区	91.3	省下达指标
	2. 细颗粒物($PM_{2.5}$)浓度下降	%	市区	47.4	省下达指标
	3. 市控断面 I-III 类水质比例	%	市域	98.1	≥96
	4. 生活污水集中处理率	%	建成区	98.53	达到省定目标
		%	市域	98.41	达到省定目标
	5. 生活饮用水水质合格率	%	城市	100	98
		%	农村	91.58	85
	6. 生活垃圾资源化利用率	%	建成区	100	100
	7. 农村生活垃圾分类覆盖率	%	农村	100	100
	8. 人均公园绿地面积	m^2	建成区	12.63	14
	9. 县以上城市建成区绿地率	%	建成区	36.7	38
	10. 国家卫生乡镇创建率	%	市域	66.96（2019 年）	100
健康服务	11. 县域内就诊率	%	市域	90.12	90 以上
	12. 高血压、糖尿病社区规范管理率	%	市域	72.51、71.80	70
	13. 每万人口全科医师数	人	市域	5.01	6
	14. 每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	张	市域	2	3.5 以上
	15. 老年人健康管理率	%	市域	-	72 以上
	16. 城乡居民规范化电子健康档案建案率	%	市域	91.24	90
	17. 十类重点人群家庭医生签约覆盖率	%	市域	89.64	70
	18. 能够提供中医药服务的基层医疗卫生机构占比	%	市域	96.74	98
	19. 村卫生室标准化建设率	%	市域	88.75	100

类别	指标名称	单位	口径范围	2020年完成情况	2025年目标值
健康社会	20. 城乡居民基本医疗保险参保率	%	市域	99.58	保持在99以上
	21. 基本养老保险参保率	%	市域	98.95	95以上
	22. 个人卫生支出占卫生总费用的比重	%	市域	-	26以下
	23. 城镇登记失业率	%	市域	2.42	≤3.5
	24. 低保标准的消费支出替代率	%	建成区	30	不低于30
	25. 基本医疗保险政策范围内住院补偿率	%	市域	职工、城乡居民医保基金支付的住院费用实际报销比例分别为84.39%、67.99%	省下达指标
	26. 城镇保障性安居工程累计新建套数(公租房)	万套	建成区	3.03	6
	27. 棚户区改造新开工	万套	建成区	27(2016-2020年)	5.7(2021-2025年)
	28. 人均体育场地面积	m^2	市域	2.46	2.6
	29. 每千人拥有注册社会体育指导员人数	人	市域	2.88	2.8
	30. 亿元GDP安全生产事故死亡率	人/亿元	市域	<0.011	<0.01
	31. 主要食药品监督抽检合格率	%	市域	药品抽检合格率100%;食品抽检合格率97.5%	省下达指标
	32. 城乡老年友好型社区数	个	市域	-	350
健康文化	33. 市民公共文明指数提升	%	建成区	-	-
	34. 全市注册志愿者人数	万人	市域	318.44	350

类别	指标名称	单位	口径范围	2020年完成情况	2025年目标值
健康人群	35. 人均期望寿命	%	市域	83.12	83.88
	36. 婴儿死亡率	‰	市域	1.79	5以下
	37. 5岁以下儿童死亡率	‰	市域	2.78	4以下
	38. 孕产妇死亡率	1/10万	市域	1.69	7以下
	39. 重大慢性病过早死亡率	%	市域	6.93	8.5以下
	40. 意外伤害死亡率	1/10万	市域	55.97	不高于全省平均水平
	41. 严重致残的出生缺陷发生率	‰	市域	8.59	10以下
	42. 国民体质监测合格率	%	市域	94	94.5
	43. 法定传染病总发病率(甲乙类)	1/10万	市域	163.82	190以下
	44. 结核病发病率	1/10万	市域	50.37	持续控制在历史低水平
	45. 15岁以上成人吸烟率	%	市域	16.54	16.2
	46. 经常参加体育锻炼人口比例	%	市域	44.2	45
	47. 居民健康素养水平	%	市域	38.54	45
	48. 儿童青少年总体近视率降低(五年累计)	%	市域	–	5
健康产业	49. 全市健康产业增加值	亿元	市域	1156	1597
	50. 全市健康产业增加值占地区生产总值的比例	%	市域	7.2	7

三、发展任务

(一)改善健康环境

坚持保护优先与绿色低碳发展并举,坚持生态增容与治污减排并举,以生态文明政策体系建设为突破口,把城市作为生命体、有机体,以国土空间规划为引领,构筑好自然空间、生产格局和生

态体系,形成更具韧性的城市生态系统、更加舒适健康的城市生活空间、更可持续的绿色健康发展格局。

强化规划引领。把“健康”理念嵌入国土空间规划,将健康融入所有政策,把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标。在城市更新行动中应更加重视健康和安全,推动将健康融入城市发展,把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节,以国土空间规划引领城市建设,以城市更新提升诗意栖居功能,以“绣花”功夫提升管理科学化、精细化、智能化、人性化水平,以市域社会治理现代化提升超大城市治理水平,以严密法治体系保障城市规范运行。

筑牢绿色生态本底。建立国土空间开发保护制度,前瞻考虑人口、资源、空间和基础设施承载力,统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,科学划定并管控生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等三条控制线,实现市域国土空间“一张图”。深入建设西部生态安全屏障,持续推进“三江两岸”生态保护与流域治理,推动全域绿道网络、城乡公园体系和钱塘江、大运河、苕溪等水生态廊道互联互通,构建山水融城、蓝绿交织、自然和谐的复合生态网络。整合归并优化各类自然保护地,争取国家公园体制试点,强化生物多样性保护,着力构建自然保护地体系。

提升环境治理体系。以多污染物的协同控制、区域流域的联防联控为重点,持续推进水气土治理修复工程,高标准打好蓝天碧水净土保卫战。深化“污水零直排区”建设,逐步推动“治污”向

“提质”迈进,加强千岛湖等集中式饮用水水源地环境保护,协调推进流域水体治理,全面改善水生态环境。聚焦燃煤、工业、机动车船废气排放等突出大气污染问题,实施 $PM_{2.5}$ 和臭氧浓度“双控双减”,推动大气污染物排放总量持续稳定下降,基本消除重污染天气,建设全市域大气“清洁排放区”。积极争取国家“无废城市”试点,构建分类投放、分类收集、分类运输、分类处理、全程管控的生活垃圾分类和资源回收利用体系,全面补齐处理能力短板,持续推进固体废物源头大幅减量、充分资源化利用和安全处置,最大限度减少填埋量,培育发展再生资源产业,基本解决垃圾的综合治理问题。

健全环保治理机制。推进排污权、用能权和碳排放权初始分配制度,实行最严格水资源管理制度,健全“谁污染、谁付费”的排污权市场化机制,全面实施主要污染物排放总量财政收费和奖惩制度,实施生态环境损害赔偿制度。坚持激励约束并重,探索构建跨区域流域生态补偿新机制,研究建立千岛湖饮用水源地生态补助机制和公益性生态保护基金,参与建设新安江-千岛湖生态补偿试验区,成为新时代我国特大城市湖泊保护的实践范例。健全自然资源资产产权制度,编制市、区县(市)两级自然资源资产负债表,构建符合杭州可持续发展的 GEP 核算方法体系。

提升人居环境品质。高标准推进湘湖·三江汇未来城市先行实践区和未来社区、未来乡村建设,树立社区数字化、智能化管理的全国标杆,打造新型城市功能单元,促进生产、生活与生态空间

融合,探索实践城市治理、运营模式创新,形成“健康+生态+文化+创新+智慧+善治”发展新路径。深入推进“城市增绿”行动,适度增加公共绿地面积,全面深化城市绿化、山区绿化、平原绿化和村庄绿化建设,提高森林覆盖率和林木蓄积量,增强森林碳汇能力。以深入实施乡村振兴战略为抓手,深化“千村示范、万村整治”工程和美丽乡村、美丽城镇建设。深入实施“千年古城”复兴计划,推动梅城等一批古城镇焕发新生机,高水平打造沿钱塘江美丽城镇带。建设绿色慢行天堂、精彩公交都市、高效通达路网的现代化交通治理体系。

(二)优化健康服务

贯彻以健康为中心的新时期卫生健康工作方针,把新发展理念贯穿到全市健康服务事业发展的全过程、全周期、全人群,着力构建以健康为中心、公共卫生和医疗服务联动的“一体两翼”健康工作框架,加快实现健康服务体系的系统性转换和整体性变革,全力打造健康中国示范区。

构建强大的公共卫生服务体系。完善公共卫生应急管理体系,健全突发公共卫生事件应急指挥机制,建立政府主导的突发公共卫生事件应急指挥机构和工作专班的应急处置组织体系。构建部门高效协同、事件分级管理、整体布局合理、系统功能完善、处置平战结合的疾病预防控制体系、应急医疗救治体系、医疗保障救助体系和全民健康促进体系。提升疾病预防控制服务能力,完善以疾控机构为主体,医疗机构、基层医疗卫生机构分工协作、优势互

补、“三位一体”的疾控网络。加强重大传染病和重大疾病的防控，完善传染病监测控制体系，全面开展以新型冠状病毒肺炎、人感染 H7N9 禽流感、登革热、流感和手足口病等为重点的呼吸道传染病、肠道传染病和病媒生物疾病的防控工作，密切关注全球传染病动态，积极防控新发和输入性传染病。探索艾滋病创新防治策略，健全“医防合作，综合防治”服务体系。重塑慢性病综合防控防治体系，优化慢性病防治模式，提升慢性病健康管理服务，强化慢性病筛查和早期发现干预。严格执行公共场所控烟条例。全面落实青少年近视、肥胖等专项防控计划。完善职业病防治治理体系，开展职业健康保护行动。提升综合监督执法效能，全面推进卫生健康治理体系和治理能力现代化。

构建整合型医疗卫生服务体系。持续深化县域医共体内涵建设，全面实现集团化管理、一体化运行和连续式服务。健全医共体模式下的县域卫生管理、财务管理、人才培养、公共卫生等体制机制，建设推广通用型数字医共体系统，全面实现资源整合、人才聚合和服务融合。协同社会办医疗机构，探索县域医疗共享模式。推进杭州城市医联体国家试点建设，深化市级综合医院、专科医院与基层医疗卫生机构的紧密合作办医关系，加快推进杭州市医学重点学科建设，推动国家医学中心、国家区域医疗中心、重点专科建设。

全面推进卫生健康数字化改革。加快建设杭州健康大脑，探索建设面向社会公众、医务人员、医疗机构、卫生健康行政部门四类主体的应用场景，健全市、区两级全民健康信息平台，建设卫生

健康大数据资源中心，实现诊疗信息、公共卫生信息和居民健康档案信息在医疗机构和公共卫生机构之间的互通共享，重塑和完善跨部门、跨区域、跨行业的多点触发监测预警网络，建立健全症状监测系统。迭代健康码2.0健康服务场景，做强做优做亮城市大脑卫生健康舒心就医、公共卫生、全生命周期管理、健康治理等应用场景，打造“掌上”医疗健康服务新生态。加速数字信息与医疗健康行业深度融合发展，构建以数字经济为核心的生物医药、商业保险和健康服务的新业态。创建全国中医药数字化改革试验区。

加快“三医联动”“六医统筹”医改步伐。完善医保支付体系，县域医共体支付方式改革全面实施，住院医疗服务按疾病诊断相关分组点数法付费全面推行，总额预算管理下的多元复合式医保支付体系全面形成。持续推进临床路径管理，提高住院患者实施临床路径管理的比例。优化医疗服务比价关系，推进分级定价机制，形成医疗服务价格管理的机制化、科学化、常态化，出台市、县联动的医疗服务价格改革政策。促进中医药传承创新发展，实施中医药健康服务行动，实施中医治未病健康工程，二甲以上中医医院设立康复科，推广一批中医康复方案，创建一批中医药文化养生旅游示范基地，支持中医药特色街区、特色小镇建设，推进中医药知识进社区、进家庭、进校园。

强化“一老一小”服务体系建设。提升基本养老服务能力。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展普惠型养老服务和互助型养老模式。加快推动社区及镇

(街)级居家养老服务中心等“家门口”养老服务设施建设,探索发展农村微型养老机构。构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系,培育医养康养联合体。加快养老服务数字化转型,完善智慧养老服务体系。加快推进婴幼儿照护服务体系建设。建立以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的多元化婴幼儿照护服务体系,建立健全婴幼儿照护服务工作管理体制和运行机制,推进婴幼儿照护服务健康有序发展,满足群众对婴幼儿照护服务的需求,促进婴幼儿健康成长。

(三)构建健康社会

以全民参与、城乡一体为导向,深入推动社会保障提质扩面,确保做到应保尽保,扩大社会救助覆盖,着力加强食品药品安全和公共安全保障,切实加强全市人民的安全感、幸福感和获得感。

推动健全社会保障体系。深入推进全民参保计划,加强全民参保登记数据动态管理和分析应用,针对未参保群体开展精准扩面行动。按国家、省规定,落实新型就业形态的参保缴费政策和退休人员基本养老金待遇调整和统筹提高城乡居民基础养老金标准,鼓励发展企业年金、职业年金、商业养老保险,探索建立长期护理保险制度。积极发展商业医疗保险制度,鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。丰富政府引导支持,商业保险承办,商业化运作的普惠型商业补充医疗保险产品体系,确保病有所医,医有所保。健全医疗保障制度,探索建立以基本医疗保险为主体,医疗救

助为托底,补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。

不断完善社会救助政策体系。扩大社会救助覆盖面,在实现全市最低生活保障标准城乡统筹的基础上,进一步推进并完善精准救助体系。健全灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助体系,加大临时救助力度。建立完善全市社会救助家庭经济状况核对和协查网络信息平台,实施救助家庭动态监管。鼓励社会力量提供就业指导、技能培训、创业支持、法律援助等救助服务,积极开展志愿服务活动。大力发展社会福利和慈善事业,拓宽社会福利保障范围,加快推进杭州市救助管理站等福利设施建设。

持续加强食品药品安全保障。着力推进保健食品生产经营企业的平台建设工作,通过“风险分析”、“物联感知”、“溯源倒查”三个方面,着力实现监管精准化、远程化和智慧化。积极探索区块链技术在平台上的结合与运用,确保云平台的生产经营信息准确有效,并能被广泛地运用于监管,透明地展示给公众。持续推进放心农贸市场、放心消费餐饮示范单位和农村家宴放心厨房创建工作。严格落实新《药品管理法》《医疗器械监督管理条例》,强化全过程、全链条、全生命周期监管,防范区域性重大药品安全事件。针对网络销售药品等新生业态,探索创新监管模式加大相应监管力度。

着力推进公共安全保障体系。进一步深入平安杭州建设,提升安全生产社会治理能力。依托安全生产社会化服务工作信息平台和“安全生产月”活动,为安全生产和职业健康提供生产技术援

助、安全生产标准化指导和安全生产监管服务。继续健全意外伤害综合监测体系,建立消费品质量安全事故强制报告制度,建立产品伤害监测体系,强化重点领域质量安全监管,减少消费品安全伤害。加大道路交通、消防安全、建筑施工、危险化学品、烟花爆竹、水上交通、矿山、输油气管网等事故多发易发领域的隐患排查。

(四)营造健康文化

加强健康宣传教育,倡导健康文明的生活方式,深入开展健康细胞工程,推进学校健康教育,牢固树立大卫生、大健康观念,深化实施健康知识全面普及行动。

加快构建健康教育传播平台。深化推进与教育、科协等科普平台、实践基地的融合,推进青少年活动中心、老年活动中心、文化馆、图书馆、科技馆等场所的健康体验基地的挂牌打造。加快建设杭州市健康教育公共服务平台,全面推进健康教育数字化、健康知识精准化、师资队伍专业化的“三化”建设,切实提升健康教育服务能力。充分发挥新媒体、新技术的作用,提升健康科普的精准化、个性化传播能力。政府主办、承办或支持企业举办国际、国家级健康产业发展论坛、行业高峰、展览展示等活动。

深化实施“健康细胞”工程。以社区、乡村、学校、医院、机关(事业单位)、企业、家庭等类型为重点,编制相应的健康单位建设标准,倡导单位通过制定健康促进制度,创造健康支持性环境、强化社区健康行动、提升个人健康技能、调整健康服务方向,开展单位健康促进工作。探索并逐步建立“上下联动、医防结合、科学指

导、企业健康”的助企健康指导员制度。

健全学校健康教育体系。进一步加强学校健康教育，倡导将以“道德健康”为重点，弘扬中国优秀传统文化和美德，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设等社会文明风尚纳入健康教育。加大健康教育师资培养力度，将健康教育纳入在职教师职前教育和职后培训内容，鼓励学校利用社会教育资源，建设一支专兼结合的健康教育师资队伍。开展健康促进学校创建，深入实施百万学生饮食放心工程，全面推广阳光饮食信息化服务平台应用，加强学校师生食育教育。

（五）培育健康人群

倡导全民营养膳食，重视人群身心健康，实施妇幼健康工程，提高人口出生质量，强化老年人口健康管理。坚持体医结合，推动全民体育健身和全民健康深度融合，普及全民应急救护技能。

开展国民营养计划。继续健全完善居民营养监测，探索开发“互联网+营养健康”的智能化应用，分级分类对儿童、老年人等各类重点人群开展供餐质量、营养状况、营养素摄入水平、营养相关行为等监测工作，并依据监测结果进行合理膳食指导，着力推进国民营养计划和合理膳食行动的实施。加强营养指导员队伍建设，不断推进营养指导人才培养，加强营养指导员技能培训工作。结合“全民营养周”开展形式多样的营养科普宣传教育活动，推进食物营养知识进村入户，提高全民营养意识，提倡健康生活方式，树立科学饮食理念。

提高出生人口质量。深入推进保障母婴安全、妇幼健康促进及儿童早期发展。继续完善婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童等各阶段的出生缺陷防治体系，实施婚前孕前优生健康检查、增补叶酸、产前筛查、产前诊断、新生儿遗传代谢病筛查及听力筛查、新生儿先天性心脏病筛查等公平可及、优质普惠的出生缺陷预防服务。重症先天性心脏病、唐氏综合征、耳聋、神经管缺陷、地中海贫血等严重出生缺陷得到有效控制，严重致残出生缺陷发生率保持在历史低水平，提高出生人口素质和儿童健康水平。加强新生儿出生缺陷病例的随访、确诊、治疗和干预，加强出生缺陷防治科研，逐步扩大筛查病种，提高确诊病例治疗率。定期开展城乡妇女妇女病普查，扩大宫颈癌和乳腺癌筛查的覆盖面。

深化社会心理服务体系建设。总结推广社会心理服务体系建设国家试点工作经验，进一步完善社会心理服务网络。进一步提升儿童青少年心理健康教育普及水平，配齐配强中小学心理健康教育师资，健全教卫融合的儿童青少年心理危机干预长效机制。完善精神障碍防治和康复体系建设，推进老年痴呆、抑郁症等常见精神疾病防治工作，建立健全精神障碍社区康复服务体系。完善心理危机干预体系，加强心理危机干预队伍建设，规范心理援助热线服务。完善严重精神障碍患者服务机制，多部门联合开展严重精神障碍患者管理治疗服务，完善严重精神障碍患者肇事肇祸预警机制。

提升全民健身现代化水平。加快推进“互联网+”全民健身发

展。促进体医融合和非医疗健康干预,定期开展国民体质监测。以2022年亚运会、亚残会为契机,着力提升群众身边的体育场地建设水平,实现便民体育设施全覆盖。进一步推进全民健身,积极开展群众性体育活动,在重点打造好杭州国际马拉松、杭州(国际)毅行大会等已有的全民健身品牌活动基础上,推动开展健身跑(走)、骑行、登山、游泳、球类、广场舞等适合各类人群的体育活动。为市民提供多元化科学健身指导载体,加强社会体育指导员队伍建设,实现街道、乡镇体质测试网点及社区、行政村社会体育指导员全覆盖。力争到2025年,经常参加体育锻炼人数比例达到45%以上。

普及市民急救技能。加大居民自动化体外除颤器(AED)、溺水、人口呼吸、心肺复苏、海姆立克急救法等应急救护知识的普及和技能的培训宣传、教育及演练。支持、鼓励居民家庭自备医疗急救包,有条件的地区可向居民免费发放医疗急救包。完善公共场所急救设施设备配备标准,在学校、机关、企事业单位和机场、车站、大型商场、电影院等人群密集场所配备急救药品、器材和设施。到2025年,全市公共场所每万人AED配备率达到3-4台。

(六)发展健康产业

优化健康产业发展政策支持,完善准入、审核等配套政策。健全政府引导、行业自管的发展机制。制定和完善健康产业新型业态标准和规范,促进生物医药、休闲养生、体育健身、线上诊疗等产业发展。健全大健康和新健康产业链,鼓励和支持社会资本进入

健康产业领域，全力打造健康事业与健康产业协同发展生态系统。

积极发展康复护理及疗休养产业。构建由康复医院、社区康复、居家康复组成的三级康复服务体系，积极引入社会资本举办康复护理、老年护理、家庭护理、月子护理等各种类型的康复机构，探索建立社会资本举办的康复机构与大型公立医院之间的转诊机制。支持发展保健养生和休闲度假相结合的服务，依托三江（钱塘江、富春江、新安江）、三湖（西湖、湘湖、千岛湖）、三遗（杭州西湖文化景观、京杭大运河、良渚古城遗址）规划布局一批特色疗休养机构，形成特色疗休养产业群，形成集湖滨疗休养、风景疗休养、山地疗休养、森林疗休养、非遗文化休养于一体的多元化疗休养行业发展格局。加快发展养生养老产业，推进医养结合和护理型养老体系建设。推广、规范中医养生保健服务。实施“治未病”健康计划，打造清河坊历史街区、桥西历史文化街区等中医养生特色街，丰富中医养生保健服务产品开发和推广。

培育发展体育健身相关产业。以2022年亚运会为契机，大力发展赛事经济。加强体育健身设施建设和管理。进一步完善水上运动、山地运动、户外拓展运动设施，加快完善市域健康步道体系和社区体育设施，建设一批特色运动休闲基地，促进体旅融合、康体结合。运用“互联网+”体育场馆资源，提升体育健身服务智能化水平。鼓励社会资本参与体育健身场馆及设施的建设与管理，将赛事功能需要与赛后综合利用有机结合，增强复合经营能力。加强体育健身活动的推广和宣传，大力发展高端体育用品制造业。

以赛事活动推动体育用品制造业发展,鼓励企业开发具有自主知识产权、科技含量高的运动器材装备。支持体育用品制造企业加强品牌建设,打造名牌产品和著名商标,打造特色体育用品产业集群。

创新发展医药及高性能医疗器械。做大做强医药制造业,加快生物医药科技创新,重点推进化学制药、生物制药、现代中药、生物技术等药物领域的创新研发和产业化推广,不断提升企业自主创新能力和产品质量管理能力。围绕恶性肿瘤、心脑血管疾病、代谢性疾病、自身免疫性疾病等重大疾病防治需求,积极研制符合国际药品标准的化学药及其高端制剂,重点推进靶向抗肿瘤创新药物和新制剂的产业化。积极发展用于重大疾病和多发性疾病治疗的重组蛋白质多肽药物、单克隆抗体药物、核酸药物、防治疫苗、联合疫苗等药物。坚持传承与创新并重,加强传统名优中成药和具有中医临床特色疗效的名医名方、专病专方的开发。发挥胡庆余堂、方回春堂等老字号品牌效应,扶持发展优质中药饮片。积极开发可穿戴设备、家用便携式诊疗与康复设备等新型设备聚焦创新性强、附加值高的数字医疗影像设备、微创介入与植入医疗器材、精准治疗辅助系统、可穿戴便携式诊疗及康复等设备研制。

鼓励健康产业新业态发展。前沿布局医学人工智能、基因工程、组织工程等前沿科技和产业。促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品、科技、文化融合,催生健康新产业、新业态、新模式。鼓励社会力量举办医养结合机构,支持养老机构内设医疗机

构开展老年病康复、护理和安宁疗护服务。制定健康医疗旅游标准规范和准入监管政策,打造具有国际竞争力的健康医疗旅游目的地。积极推进健康医疗服务与移动互联网、物联网、云计算等新技术有效衔接,推进基于信息技术的智慧健康产业发展,培育健康管理服务产业。集成医疗影像技术、基因技术、大数据技术,发展精准医疗服务。发展临床检验、医疗影像、病理诊断等专业化机构。促进健康产业集聚发展。支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价、健康市场调查和管理咨询服务。

积极发展多样化健康管理服务。支持引进国际高端健康体检机构和品牌,培育高端健康体检市场。发展以商业保险机制为支撑,以“治未病”理念为核心,探索中医健康管理新模式。支持发展健康咨询、教育与文化产业,重视市民心理健康,鼓励举办各类心理咨询机构和心理治疗诊所、门诊部。积极引进国内外大型健康保险机构,并引导其加强与健康服务机构合作,鼓励重大疾病保险、特定疾病保险等与基本医保相衔接的健康保险产品以及长期护理保险、失能收入损失保险、医疗责任险等多样化保险产品供给,引导社会资本设立或参与设立健康产业投资基金。

培育发展健康信息产业。深入推进“互联网+”医疗,创新发展互联网医院、远程医疗等新型业态,探索线上线下结合发展模式。整合联通政府、企业、市场海量健康数据库数据,加强政产学研合作,强化政企互动,大力推动医疗健康大数据挖掘、分析和产业应用和共建共享,缩短企业健康产品研发周期,促进健康产业智

慧化发展。以提供智慧医疗系统整体解决方案为核心,积极构建健康信息服务产业链,打造健康信息产业集群。

(七)加强健康区域合作

将健康理念融入区域协同发展战略实施中,以长三角一体化、杭州都市圈、G60科创走廊等为核心,紧密联系节点城市,推进优质资源共享,协力建设健康城市,形成共建共治共享的大健康发展格局。

打造长三角医疗健康服务共同体。充分发挥长三角医疗高地、数字健康全产业链发展优势,依托数字健康产业链联盟,重点打造长三角互联网大健康服务平台,通过统一平台实现医保、医疗、医药、医养等数据互联互通,推动长三角医保一体化服务、基层医疗服务、慢病管理服务、智慧中医药服务等创新发展。依托健康产业领域科研机构及产业链企业,组建长三角健康产业基金,搭建产业合作平台,打造集人才流通、产学研合作于一体的全新产业高地,培育和树立长三角健康产业品牌。

推进区域健康城市联盟建设。加强国际国内和长三角、杭州都市圈区域城市交流合作,定期举办国际和全国健康城市市长论坛、健康产业博览会,加快推进长三角、杭州都市圈健康城市联盟,积极谋划G60科创走廊健康城市合作带,共同推动健康城市建设模式创新、技术创新、应用创新,探索建立健康城市建设实施路径、规划、环境、交通、人口、教育、社会保障、城市安全等领域的合作机制。

(八)完善健康治理体系

抢抓大健康体制机制改革关键期和健康中国行动机遇期,推进大健康体制机制改革,构建多元化、多层次、多维度的大健康治理体系,协调各阶层健康共治利益关系,满足市民群众多样化健康需求,树立健康治理能力现代化杭州典范。

健全大健康法制保障。研究杭州市大健康治理能力相关制度,根据市人大常委会、市政府立法计划安排,推动杭州市大健康治理能力地方立法。加强健康城市法治化建设,从健康城市、健康促进、健康服务、健康保障等维度制定健康条例,力争2023年前将《杭州市健康城市促进条例》纳入市人大常委会正式立法项目,“十四五”时期出台《杭州市健康城市促进条例》。明确政府责任,将健康事业作为城市建设与管理的基础性工作,纳入国民经济和社会发展规划,加强对健康事业的领导、保障、管理和监督,促进健康事业与经济社会协调发展。

构建大健康治理体系。进一步优化大健康统筹协调机构,提升专项组统筹协调能力,完善大健康工作机制。探索社会化合作模式,畅通民间组织等第三方机构参与健康杭州建设渠道,积极开展将健康理念融入基层社会治理领域研究。建设健康大脑,整合城市规划、建设和管理等数据,构建基于区域健康大数据的智慧健康治理平台,依托城市大脑和健康大脑中枢系统数据、业务协同能力,实施科学化健康管理和精准化健康教育与健康促进。

开展公共政策健康影响评价。落实《杭州市公共政策健康影

响评价试点实施意见(试行)》,开展市直部门和区、县(市)健康审查试运行。探索在制定规范性文件、重大公共政策和实施重大工程前进行公共健康影响审查,统筹协调生态、规划、农村、林水、建设、市场监管等部门健康资源,对可能影响健康的土壤、空气、水质污染和食品安全等进行综合评价治理。到2025年公共政策健康影响评价政策、规划和项目的提交评价覆盖率达到40%以上,其中城市发展、经济和社会事业发展中长期规划以及政府投资的重大民生工程评价覆盖率达到80%,公共政策健康影响评价信息系统有效推广运行。

四、保障措施

(一)强化工作领导

强化主体责任,明确责任分工。各级党委、政府要将卫生与健康工作建设列入重要议事日程,作为改善居民健康水平、保障居民健康权益的重大民生工程加以贯彻落实,成立由党政主要领导任组长的领导小组,加强工作领导,推动形成政府主导、部门联动、社会参与的工作格局。形成信息交流通畅、问题共研共商、工作推进有序的工作机制,最大限度凝聚各方共识和力量,确保各项任务措施落实到位。

开展监测评估和考核评价。创新考核办法,充分利用大数据和信息化手段,减轻基层负担。各地要组建或明确推进行动实施的议事协调机构,加强健康促进队伍建设,结合本地实际研究制定具体行动方案,分阶段、分步骤组织实施。全市相关部门要围绕健

康杭州建设,通力合作、各司其职。建立监测评价体系,加强对监测评价信息系统的数据运用,在积极评价的基础上进一步建立长效推进机制,完善考核机制和问责制度。

(二)落实工作责职

从严落实法律法规。学习贯彻并全面落实《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》,加大基本医疗卫生服务、医疗卫生机构、医疗卫生人员、药品供应保障、健康促进、资金保障、监督管理、法律责任等方面相关条例宣传力度,逐步提高机关、企事业单位工作人员卫生与健康的法律意识。各市直相关部门应坚持以该法律为准则,紧密结合工作实际,进一步规范和完善健康杭州建设的各项规章制度,不断满足人民群众对卫生健康的新要求和新期盼。

加强卫生应急管理。完善平战结合机制,优化应急状态下全市医疗卫生机构动员响应、区域联动和人员调集机制,统筹全市优质医疗资源,提升应急救治能力和效率。建立应急状态下保障基本医疗卫生服务的机制,保障急危重症患者、需要维持定期治疗的患者以及孕产妇、儿童等重点人群的基本医疗服务。完善疫情信息收集、上报和预警机制,严格落实《突发公共卫生事件应急条例》,建立智慧化的公共卫生安全预警多点触发机制,完善信息报告奖惩机制,健全可疑病例讨论报告制度。利用大数据构建筛查规则引擎,提升传染病等早期筛查和临床预判能力。

(三)推进科技创新

完善健康科技创新制度。完善投入机制,调整优化各类医学

科技计划(专项),加大重点研究领域投入力度。完善联动机制,支持医疗卫生机构、医学科研机构、生物医药企业联合开展医学科技创新,促进产学研用良性互动。完善激励机制,建立科学、公正的科技评价体系,加强知识产权保护,建立合理的创新收益分配制度。

打造健康科技创新平台。实施医学重点学科建设计划,支持医学新兴交叉学科发展,重点整合新兴学科、交叉学科、边缘学科等协同创新。推进与高校医学类基础研究、临床研究和转化应用的协同合作,以严重危害人类健康的疾病为重点,开展致病机理、预防、诊断、治疗等方面的联合攻关,发展组学技术、干细胞与再生医学、新型疫苗、生物治疗等医学前沿技术,加快重大传染病防治、慢病防控、生殖健康和重大出生缺陷防控、精准医学、转化医学、智慧医疗等领域关键技术突破。推进医院和医药企业研究机构建设,鼓励构建具有国际先进水平的创新药物和医疗器械临床试验平台,科学配置高端医疗技术装备,支持自主创新药物、新型生物医药材料的研发和应用,推进大数据、新材料、人工智能、数字诊疗装备、健康穿戴设备等在医学领域应用。

(四)加强要素保障

强化财政投入保障。调整优化财政支出结构,落实好卫生健康投入政策,加大政府投入力度,强化支持引导,确保规划落实到位。完善政府主导的多元化卫生健康筹资机制,引导、鼓励社会和企业投资健康领域。鼓励金融机构创新产品和服务,形成资金来

源多元化的保障机制。针对关键技术,结合科技重大专项、重点研发计划给予支持。完善相关法律法规体系,以法治保障任务落实和目标实现。

加强人才队伍保障。加大医学人才培养力度,重点培养一批具有国际视野、国内有影响的学科带头人和高层次复合型人才,努力建设一支高水平的医学创新队伍。加大基层医疗卫生机构卫技人员的培养培训,以全科医生培养为重点,通过订单式委培等途径,不断充实和稳定基层卫生人才队伍。建立公共卫生与临床医学复合型人才培养机制;加强全科、儿科、重症医学、精神科、护理、康复、心理健康等急需紧缺专业人才培养;健全和完善住院医师规范化培训制度,加强精细化管理,以造就一支品德高尚、技术精湛、服务优良的卫生人才队伍。

(五)注重宣传引导

加强健康杭州的宣传推广、舆论监督、科学引导和典型报道,提高全社会对健康杭州建设的认识,营造良好的舆论氛围,培育全社会的健康文化,形成“健康杭州、人人行动、人人受益”的社会共识。推进健康教育和健康促进工作,以有效方式引导群众了解和掌握必备健康知识,践行健康生活方式。探索健康责任人和健康指导员制度,设立健康形象大使,评选一批健康示范单位和“健康达人”,发挥引领带头作用。

附表:健康杭州“十四五”规划重点任务表

附表

健康杭州“十四五”规划重点任务表

项目类别	项目名称	项目目标和内容	项目周期	牵头部门	配合部门
健康环境项目	提升健康支持性环境	1. 新建或提升改造一批健康促进公共场所。推动在大型交通场所(机场、车站、码头等)、大型公共场所(商场、综合体等)、各级政府机关、学校、健身或运动中心、旅游风景区、商业中心、居民小区等公共场所人员密集场所配备自动体外除颤仪(AED)、电子血压计、体重指数尺等生命健康相关设备,增设一批健康教育宣教图文信息,新建一批智慧健康小屋。	2021-2025年	市卫生健康委、市建委	各区、县(市)政府,市红十字会、市规划和自然资源局、市城管局、市园文局、市城投集团
		2. 从控制和改善土地使用、道路交通、服务设施等空间规划风险要素,在未来社区建设和乡村振兴过程中,推动斑块状零星工业、仓储、环卫等污染用地逐步退出商住区,强化高等级公路两侧的绿化隔离带建设,加强对生活性街道和社区公共中心周边餐饮设施的管理,倡导设置空气和噪声监测设备,引导居民在适宜时间进行户外活动。	2021-2025年	市卫生健康委、市规划和自然资源局	市城管局、市生态环境局、市交通运输局
		3. 探索“数智健康细胞”工程培育模式,以健康大脑+健康治理平台为载体,以区县(市)、镇街、社区、乡村、机关(事业单位)、企业、家庭等类型为重点,建立相应的健康单位建设评价标准和模型、算法,建立数智化健康细胞建设平台。	2021-2023年	市卫生健康委	各区、县(市)政府,市农业农村局、市机关事务局、市经信局、市国资委、市总工会、市妇联

项目类别	项目名称	项目目标和内容	项目周期	牵头部门	配合部门
健康治理项目	公共政策健康影响评价	4. 利用数字赋能技术，完善公共政策健康影响评价人工智能辅助决策系统，实现根据评价对象的关键词，从网络数据库检索健康影响因素及循证依据，解决传统评价方式中专家个人的专业知识局限对总体评价效果的影响问题和改善健康影响评价过程中的效率问题和科学性问题。	2021-2023年	市卫生健康委	市发改委
	推动地方健康立法	5. 制订起草《杭州市健康条例》，在2021年市人大常委会调研的基础上，力争2023年前纳入市人大正式立法项目。从而为依法推动我市健康事业和健康产业协同发展，提供强有力法制保障。	2021-2025年	市卫生健康委	市司法局
	构建健康大脑中枢系统	6. 依托城市大脑，建设基于动态互联和问题导向的跨区域、跨层级、跨系统、跨部门、跨业务数据联通健康大脑中枢系统，构建区域健康治理平台。	2021-2025年	市卫生健康委	市发改委、市数据资源局、市体育局、市公安局、市医保局
	杭州都市圈健康城市联盟	7、积极推动杭州都市健康城市联盟建设，定期举办健康城市联盟联席会议、高层论坛、学术交流等活动。	2021-2025年	市卫生健康委	市发改委、市对口支援和区域合作局
	融入长三角健康区域一体化	8、积极参与长三角区域一体化健康领域的交流合作，参与G60科创大走廊健康企业带建设，深化与同济大学、复旦大学等高校的合作交流。	2021-2025年	市卫生健康委	市发改委、市科技局

项目类别	项目名称	项目目标和内容	项目周期	牵头部门	配合部门
健康社会项目	推动亚运城市健康城市打造行动	9. 以亚运会、亚残运会为契机，开展“与运同行”系列健身活动，推动公共健身场所设施提升改善，推动奥林匹克社区、绿道、亚运主题公园、全民健身服务共享平台等建设，进一步提升杭州健康指数和人均期望寿命，切实增强市民获得感和幸福感。	2021-2023年	市卫生健康委	市建委、市体育局、市规划和自然资源局、市园文局、市教育局、各区、县(市)政府
	预防和减少伤害行动	10. 加强对道路交通安全工作的统筹协调和监督指导，实施路长责任制和道路交通伤亡事故领导干部到场制。组织实施公路安全生命防护工程，健全道路交通风险源辨识和隐患排查治理体系，提高道路交通安全风险防控水平。落实运输企业安全生产主体责任，提高车辆安全技术标准，落实电动自行车生产、销售环节的监管。加大儿童玩具和用品的安全检测力度。建立消费品质量安全事故强制报告制度及产品伤害监测体系，强化重点领域质量安全监管，减少消费品安全伤害。	2021-2023年	市公安局	市委宣传部、市建委、市交通运输局、市应急管理局、市市场监管局、市经信局
	食品安全行动	11. 推动食品安全地方立法，完善食品安全地方标准。加强食品安全风险监测，提高食源性疾病监测能力，每年食品安全风险监测样本量稳定在1件/千人。强化政府监管责任和企业主体责任，落实食品质量安全可追溯管理和问题食品主动召回制度。严把食品生产经营许可关，加强对线上线下食品(包括进口食品)交易、保健品经营行为的规范和监管。严格执行畜禽屠宰、进口食品检验检疫制度。开展校园食品安全、农村假冒伪劣食品治理、餐饮质量安全提升、保健食品行业清理整治、“优质粮食工程”等专项攻坚行动，提升食品安全总体水平。	2021-2023年	市市场监管局	市商务局、市农业农村局、市教育局、钱江海关

项目类别	项目名称	项目目标和内容	项目周期	牵头部门	配合部门
健康服务项目	形成医保经办“30分钟服务圈”	12. 推行部分医保经办窗口功能前移，扩大数据共享范围、简化办事流程、减少办事材料、缩短办事时限，逐步实现医保业务一窗受理、同城受理、无差别全科受理，全面实现医保经办各项目国内领跑。推进医保业务“移动办”、“网上办”。	2021-2023年	市医保局	市卫生健康委、市财政局、市市场监管局
	完善公共卫生应急和服务体系行动	13. 完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，把生物安全纳入城市安全体系，健全公共卫生应急管理体系和公共卫生服务体系。优化医疗卫生资源投入结构，加强基层防控能力、救护能力和人才队伍建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同，加强救护培训，健全联防联控、群防群治工作机制。进一步加强重大传染病及急性传染病防治工作，强化人畜共患病源头治理，探索面向重点人群免费接种肺炎疫苗和流感疫苗的可行性。	2021-2023年	市卫生健康委	市公安局、市经信局、市发改委、市财政局
	深化医改打造智慧健康行动	14. 结合医联体、医共体建设，合理配置医疗资源，进一步提升基层医疗服务能力，加快建立具有杭州特色的分级诊疗制度。依托城市大脑建设，以全市健康医疗大数据、全民健康信息平台互联互通、“两卡融合、一网通办”、“舒心就医”为重点，加快推动互联网与医疗健康的深度融合发展，为群众提供安全可靠的网上诊疗服务。	2021-2023年	市卫生健康委	市数据资源局、市医保局、市发改委、市经信局

项目类别	项目名称	项目目标和内容	项目周期	牵头部门	配合部门
健康人群项目	市民营养健康行动	15. 开展市民营养计划，全面普及膳食营养知识。实施临床营养干预。开展学校、幼儿园、养老机构的营养工作指导。倡导餐饮行业主动开展减盐、减油、减糖活动，逐步取消以生产、加工和销售含糖饮料、甜品、油炸类食品为主业的相关企业的优惠政策。	2021-2023年	市卫生健康委	市市场监管局、市教育局、市经信局、市民政局、市机关事务管理局
	中小学健康促进行动	16. 加大学校卫生监督管理力度，营造安全健康的教学环境。将健康教育课纳入学校教学计划，推出一批健康教育课程，落实健康教育课时和内容。落实由专业机构编制的适合中小学生的营养套餐的推荐工作。加强中小学校近视防治工作，保障学生在校期间体育活动时间。强化全市中小学生心理干预，预防校园欺凌事件。到2025年，省级健康促进学校建设全覆盖，全市儿童青少年总体近视率降低5%，城区中小学生超重和肥胖率控制在10%以下。	2021-2025年	市教育局	市卫生健康委、市市场监管局、市公安局
	深化社会心理服务体系建设	17. 建立杭州市社会心理服务技术指导中心，开展区、县(市)、镇(街道)两级社会心理服务平台规范化建设。推动设置村(社区)级社会心理服务室、24小时心理援助热线，建立健全多部门精神卫生综合管理小组和基层“多位一体”关爱帮扶小组或个案管理团队。	2021-2023年	市卫生健康委	市委政法委、市委宣传部、市民政局、市总工会

项目类别	项目名称	项目目标和内容	项目周期	牵头部门	配合部门
健康文化项目	设置一批健康城市体验基地	18. 新建并挂牌一批健康城市体验基地。全方位展示城市规划、建设和管理领域体现健康促进发展理念项目，用鲜明的主题元素结合多元化、高科技手段传播健康理念、宣扬健康生活，向市民推广科学的健康知识。	2021-2025 年	市卫生健康委	市发改委、市建委、市规划和自然资源局、市文广旅游局、市科协
	健康知识普及行动	19. 建设杭州市健康教育公共服务平台，建立健康科普资源库和专家库及健康教育发布和传播机制。加强各级各类健康教育服务基地建设，向市民宣传推广健康生活方式。鼓励医疗卫生机构和社会力量设置健康生活体验馆等设施，并将健康教育知识库纳入到市、区两级医院的信息管理系统。	2021-2025 年	市卫生健康委	市委宣传部、市文广旅游局、市民政局、市教育局、市科协、杭州社区大学（市民大学）
健康产业项目	健康产业发展体系	20. 优化健康产业发展政策支持，完善准入、审核等配套政策。健全政府引导、行业自管的发展机制。制定和完善健康产业新型业态标准和规范。鼓励和支持社会资本进入健康产业领域，充分利用市场机制实现产业资源的有效配置。	2021-2025 年	市发改委	市财政局、市科技局、市经信局、市商务局、市卫生健康委、市投资促进局

附件 2

市级有关单位名单

市委办公厅、市政府研究室(市政府参事室)、市政府办公厅、市委组织部、市委宣传部、市委政研室、市委编办、市信访局、市文明办、市发改委、市经信局、市建委、市文化广电旅游局、市教育局、市科技局、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人力社保局、市医保局、市规划和自然资源局、市住保房管局、市交通运输局、市农业农村局、市林水局、市商务局、市体育局、市卫生健康委、市审计局、市统计局、市生态环境局、市市场监管局、市城管局、市园文局、市应急管理局、市数据资源局、市机关事务局、市国资委、市投资促进局、市气象局、市爱卫办、市委党校、杭州文广集团、杭报集团、市烟草局、市社科院、市总工会、团市委、市妇联、市科协、市残联、市红十字会、市城投集团、杭州师范大学

杭州市卫生健康委员会办公室　　2021年8月20日印发